

临沂市住房和城乡建设局
临沂市人力资源和社会保障局
临沂市交通运输局
临沂市水利局

临建办发〔2019〕55号

关于转发省住建厅等五部门鲁建执法函〔2019〕
2号文件的通知

各县区住房和城乡建设局、人力资源和社会保障局、交通运输局、水利局，市直有关单位：

现将省住建厅、省人社厅、省交通厅、省水利厅、省通信管理局五部门联合下发的《转发〈住房和城乡建设部办公厅关于开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治的通知〉》（鲁建执法函〔2019〕2号）转发给你们，并提出以下要求，请认真抓好贯彻实施。

一、组织领导

市住建局牵头，市人社局、市交通运输局、市水利局参加组建临沂市工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治工作领导小组（以下简称市“挂证”专项整治工作领导小组），统筹专项整治的组织协调和督促检查工作，研究解决专项整治过程中出现的问题。领导小组下设办公室，办公室成员从市住建局、市人社局、市交通运输局、市水利局抽调，具体负责组织开展专项整治工作（详见附件一）。

二、时间安排

专项整治分两个阶段进行，具体安排如下：

（一）自查自纠阶段（自文件下发之日起至 2019 年 4 月 30 日）

市、县区住建、交通、水利部门组织本系统有关企业和人员开展自查自纠。市、县区人社部门负责为有关行业主管部门提供专业技术人员社会保险信息的查询服务，组织辖区内的人力资源服务机构按照专项整治工作内容和要求开展自查自纠。

相关企业和人员应对照相关法律法规，对是否存在“挂证”等违法违规行为进行自查。存在相关问题的单位和人员，应及时到注册管理部门办理注销等手续。在自查自纠期间，对整改到位的，可视情况不再追究其相关责任。

（二）全面排查阶段（2019 年 5 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日）

市、县区住建、交通、水利部门组织本系统有关企业和人员开展全面排查。结合参保缴费、人事档案等相关数据和信息，对

工程建设领域专业技术人员进行全面比对排查，重点排查参保缴费单位与注册单位不一致、双重社保、未缴纳社保的情况；对排查出的问题要及时调查核实，对存在“挂证”等违法违规行为的，依法依规做出处理。

三、工作要求

（一）扎实工作，务求实效

市、县区住建、交通、水利部门对排查中发现人员挂靠问题突出的企业，要依据有关法律法规，对其承建项目主要管理技术人员到岗履职情况进行全面排查，对存在违规行为的依法依规处理。要完善工程建设领域专业技术人员信息，利用建筑市场监管信息平台和相关信用信息平台数据进行比对，发现问题线索并及时查处。市、县区人社部门对辖区内的人力资源服务机构违规发布虚假就业信息、以职业介绍为名提供“挂证”信息服务、扣押劳动者职业（专业）资格（注册）证书的行为进行全面排查，对存在违法违规行为的依法从严查处。

市、县区住建、人社、交通、水利部门要遵循“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，依法从严查处工程建设领域职业资格“挂证”等违法违规行为。对违规的专业技术人员撤销其注册许可，自撤销注册之日起3年内不得再次申请注册，记入不良行为记录并列入建筑市场主体“黑名单”，向社会公布；对违规使用“挂证”人员的单位予以通报，记入不良行为记录，并列入建筑市场主体“黑名单”，向社会公布；对违规的人力资源服务机构，要依法从严查处，限期责令整改，情节严重的，依法从

严给予行政处罚，直至吊销人力资源服务许可证。对发现存在“挂证”等违规行为的国家机关、事业单位、国企职工工作人员，通报其实际工作单位和有关国家监察机关。

（二）加强调度统计，及时报送信息

1、各县区住建、人社、交通、水利部门应于 2019 年 5 月 5 日前将本县区自查自纠情况报到市级主管部门，市住建、人社、交通、水利部门分别总结本系统自查自纠情况，形成自查自纠情况报告，于 2019 年 5 月 10 日前报到市“挂证”专项整治工作领导小组办公室。

2、各县区住建、人社、交通、水利部门 5 月 31 日前将本月查处的工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规情况处理汇总表（见附件二）报到市级主管部门，市住建、人社、交通、水利部门统一汇总后于 6 月 5 日前报到市“挂证”专项整治工作领导小组办公室。

3、各县区住建、人社、交通、水利部门应于 6 月 30 日前将本县区内全面排查工作情况报到市级主管部门；市住建、人社、交通、水利部门应于 2019 年 7 月 5 日前将本系统全面排查工作情况报到市“挂证”专项整治工作领导小组办公室。

（三）加强督导考核，严肃工作纪律

市住建局、市人社局、市交通运输局、市水利局分别加强对本系统专项整治工作开展情况的指导监督，对重点问题和典型案例挂牌督办；对工作开展不力的县区、部门及相关责任人进行约谈；情节严重的，提请纪律监察部门对相关责任人进行问责。

工作联系人及联系方式:

市住房和城乡建设局: 田兴德 7673629

孟凡武 8321426

市人力资源和社会保障局: 赵永刚 8600683

赵峰 8600620

市交通运输局: 孙杰 7877306

市水利局: 郭洪伦 8129230

附件:

一、市“挂证”专项整治工作领导小组成员名单

二、工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规情况处理汇总表


临沂市住房和城乡建设局


临沂市人力资源和社会保障局


临沂市交通运输局


临沂市水利局

2019年4月17日

附件一：

市工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等
违法违规行为专项整治工作领导小组成员名单

组 长： 张卫强 市住建局党组书记、局长

副组长： 张济民 市住建局党组成员、副局长

成 员： 李 明 市人社局党组成员、副局长

王伟义 市交通运输局党组成员、副局长

丁文金 市水利局党组成员、岸堤水库管理处主任

李家才 市建筑业管理处处长

领导小组下设办公室，张济民兼任办公室主任。

办公室成员：

李天光 市人社局人员调配科科长

马元秀 市交通运输局人事科副科长

郭洪伦 市水利局建设科科长

李祥建 市住建局勘察设计科 主任科员

宫献玲 市住建局基本建设科 科长

李 飞 市住建局行业发展科 科长

王成花 市住建局装饰装修科 科长

高希江 市住建局市政建设科 科长

李国宏 市建筑业管理处行业发展科科长

附件二：

工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规情况处理汇总表

部门：(加盖单位印章)

申报时间:

[illegible]

山东省住房和城乡建设厅
山东省人力资源和社会保障厅
山东省交通运输厅
山东省水利厅
山东省通信管理局

鲁建执法函〔2019〕2号

**转发《住房城乡建设部办公厅等关于
开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”
等违法违规行为专项整治的通知》的通知**

各市住房城乡建设局（城乡建委）、人力资源社会保障局、交通运输局、水利（水务）局、通信管理局：

现将《住房城乡建设部办公厅等关于开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治的通知》（建办市〔2018〕57号）（以下简称《专项整治通知》）转发给你们，并提

出以下要求,请认真抓好贯彻实施。

一、明确工作责任。此项工作由省住房城乡建设厅牵头,并负责我省有关工作情况的上报。省、市住房城乡建设、交通运输、水利、通信管理部门负责本系统(行业)工程建设类企业(含勘察设计、施工、监理等)和人员整治工作;省、市人力资源和社会保障部门负责人力资源服务机构违法违规行为整治工作。需要吊销、注销和撤销执业人员注册证书的事项,由省交通、水利、通信等部门整理汇总执业人员违法违规事实材料,报省住房城乡建设厅办理。通报注册人员和相关企业(单位)违规违法行为、记录不良行为和市场主体“黑名单”等工作,由相关行业主管部门根据管理权限发布,省住房城乡建设厅综合发布。对相关行业主管部门开展专项整治需要核查执业人员参保缴费情况的,各级社保部门(机构)应配合支持。

二、健全工作机制。各市住建部门和有关行业主管部门要高度重视工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治工作,按照《专项整治通知》确定的整治内容与目标,落实本部门、本行业专项整治牵头科(处)室、单位,配齐配强工作力量,全力做好专项整治各项工作。要明确县(市、区)相关主管部门、用人单位的工作职责,层层压实责任。要建立整治工作台账,构建畅通的上传下达机制,及时将有关工作情况报省住房城乡建设厅。要突出抓好宣传工作,通过新闻媒体、门户网站、微博、微信、自媒体等,多渠道加大宣传力度和广度,为专项整治营造良好氛围,引导督促违法“挂证”企业和个人主动自纠、自觉整改。

要广泛发动,动员人民群众举报存在违法“挂证”问题的企业和个人,并对被举报单位和个人有关情况及时核查,确有违法行为的依法处理。17个设区市住建部门和省直有关部门在2019年1月31日前将专项整治工作分管领导、责任科(处)室、负责人、联络员的姓名、联系电话报省住房城乡建设厅。

三、严格工作时限。各市住房城乡建设、人力资源社会保障、交通运输、水利、通信部门要按《专项整治通知》要求,组织开展本领域、本行业自查自纠、全面排查工作,并按规定时限及时将整治工作有关情况报住建部门,由住建部门汇总后上报省住房城乡建设厅。有关工作时限安排是:2月12日前,各市住房城乡建设部门形成自查报告,加盖本部门印章后报省住房城乡建设厅;自3月起,每月3日前报送上月《工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规情况处理汇总表》;7月10日前,报送全面排查书面材料。

工作联系人及联系方式:

省住房城乡建设厅:李海峰 0531-86195328

牟堂波 0531-86195336

邮箱:lihaifeng01@shandong.cn

省人力资源社会保障厅:江 鹏 0531-86902381

马莉亚 0531-86109704

刘铁军 0531-88597655

邮箱:jprst@shandong.cn

省 交 通 厅:古成浩 0531 - 85693056

邮箱:sdjtjisc@126.com

省 水 利 厅:尹 凯 0531 - 86974462

邮箱:sltjisc@shandong.cn

省通信管理局:张勤贵 0531 - 82092837

秦 川 0531 - 82092850

邮箱:zhijian@sdca.gov.cn



住房城乡建设部办公厅
人力资源社会保障部办公厅
工业和信息化部办公厅
交通运输部办公厅
水利部办公厅
铁路局综合司
民航局综合司

文件

建办市〔2018〕57号

住房城乡建设部办公厅等关于开展
工程建设领域专业技术人员职业资格
“挂证”等违法违规行为专项整治的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团住房城乡建设、人力资源社会保障、交通运输、水利主管部门，省级通信管理局，各地区铁路监管局，民航管理局：

为遏制工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”现象，维护建筑市场秩序，促进建筑业持续健康发展，住房城乡建设部、人力资源社会保障部、工业和信息化部、交通运输部、水利

部、铁路局、民航局决定开展工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为专项整治（以下简称专项整治）。现将有关事项通知如下：

一、专项整治内容和目标

对工程建设领域勘察设计注册工程师、注册建筑师、建造师、监理工程师、造价工程师等专业技术人员及相关单位、人力资源服务机构进行全面排查，严肃查处持证人注册单位与实际工作单位不符、买卖租借（专业）资格（注册）证书等“挂证”违法违规行为，以及提供虚假就业信息、以职业介绍为名提供“挂证”信息服务等违法违规行为。通过专项整治，推动建立工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规行为预防和监管长效机制。

二、工作安排

（一）自查自纠（2018年12月至2019年1月底）。

地方各级住房城乡建设、人力资源社会保障、交通运输、水利、通信部门负责组织本行政区域内自查自纠工作，指导、督促本地区工程建设领域专业技术人员、相关单位、人力资源服务机构进行自查自纠。相关专业技术人员 and 单位应对照相关法律法规，对是否存在“挂证”等违法违规行为进行自查。存在相关问题的人员、单位，应及时办理注销等手续。在自查自纠期间，对整改到位的，可视情况不再追究其相关责任。

各省级住房城乡建设部门会同人力资源社会保障、交通运输、水利、通信主管部门总结本地区自查自纠情况，并由省级住

房城乡建设部门统一汇总形成自查自纠情况报告，于2019年2月20日前报住房城乡建设部，并抄送人力资源社会保障部、工业和信息化部、交通运输部、水利部、铁路局、民航局。

（二）全面排查（2019年2月至2019年6月底）。

各省级住房城乡建设、人力资源社会保障、交通运输、水利、通信主管部门在自查自纠基础上组织开展全面排查。要结合参保缴费、人事档案等相关数据和信息，对工程建设领域专业技术人员进行全面比对排查，重点排查参保缴费单位与注册单位不一致情况；对排查出的问题要及时调查核实，对存在“挂证”等违法违规行为的，由发证机关依法依规从严处罚。人力资源社会保障部门要对人力资源服务机构违规发布虚假就业信息、以职业介绍为名提供“挂证”信息服务、扣押劳动者职业（专业）资格（注册）证书的行为进行全面排查，对存在违法违规行为的依法从严查处。

地方各级住房城乡建设、交通运输、水利、通信部门对排查中发现人员挂靠问题突出的单位，要依据有关法律法规，对其承建项目主要管理技术人员到岗履职情况进行全面排查，对存在违规行为的依法依规处理。要完善工程建设领域专业技术人员信息，利用建筑市场监管信息平台和相关信用信息平台数据进行比对，发现问题线索并及时查处。

各省级住房城乡建设、人力资源社会保障、交通运输、水利、通信主管部门总结本地区全面排查工作情况，并由省级住房城乡建设部门统一汇总形成专项整治全面排查工作总结，于

2019年7月15日前报住房城乡建设部，并抄送人力资源社会保障部、工业和信息化部、交通运输部、水利部、铁路局、民航局。自2019年3月起，每月5日前省级住房城乡建设部门负责将上月查处的工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违法违规情况处理汇总表（见附件）报住房城乡建设部，并抄送人力资源社会保障部、工业和信息化部、交通运输部、水利部、铁路局、民航局。

（三）指导监督（2019年2月至2019年9月底）。

住房城乡建设部、人力资源社会保障部、工业和信息化部、交通运输部、水利部、铁路局、民航局将加强各地专项整治工作开展情况的指导监督，对重点问题和典型案件挂牌督办；对工作开展不力的地区、部门及相关责任人进行约谈；情节严重的，提请有关部门对相关责任人进行问责。

三、工作要求

（一）强化组织实施。各省级住房城乡建设、人力资源社会保障、交通运输、水利、通信主管部门要高度重视专项整治工作，强化组织领导，加强沟通协调，明确任务分工，制定具体工作方案，落实责任部门和责任人，确保专项整治取得实效；要积极会同公安、网监等主管部门，利用信息化等手段，加强对专业技术人员、相关单位、人力资源服务机构违法违规行为的排查力度。

（二）依法从严查处。地方各级住房城乡建设、人力资源社会保障、交通运输、水利、通信部门要遵循“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，依法从严查处工程建设领域职业资

格“挂证”等违法违规行为。对违规的专业技术人员撤销其注册许可，自撤销注册之日起3年内不得再次申请注册，记入不良行为记录并列入建筑市场主体“黑名单”，向社会公布；对违规使用“挂证”人员的单位予以通报，记入不良行为记录，并列入建筑市场主体“黑名单”，向社会公布；对违规的人力资源服务机构，要依法从严查处，限期责令整改，情节严重的，依法从严给予行政处罚，直至吊销人力资源服务许可证。对发现存在“挂证”等违规行为的国家机关和事业单位工作人员，通报其实际工作单位和有关国家监察机关。

各地专业技术人员职业资格注册管理部门在专项整治工作中要严肃工作纪律，严格遵守各项管理规定，及时快捷办理各项注销、注册等手续，确保整治期间各项注册工作有序进行。对于专业技术人员与用人单位没有劳动关系或已解除劳动关系，但因各种原因未办理注销注册的，专业技术人员职业资格注册管理部门可依据用人单位或个人申请及提交的与原用人单位解除劳动合同书面证明、劳动仲裁、司法判决等材料，直接办理注销手续。

涉及到注册建筑师的具体工作，由省级住房城乡建设、人力资源社会保障部门指导本地区注册建筑师管理委员会，按照《中华人民共和国注册建筑师条例》和本通知要求进行。

（三）坚持源头治理。地方各级住房城乡建设、人力资源社会保障、交通运输、水利、通信部门要梳理与专业技术人员职业资格挂钩的有关措施和规定，没有法律法规依据的一律取消；要加强职业资格考试报名审核，严格杜绝不符合报考条件的人员参

加工程建设领域各类职业资格考试；在考试、注册审批时严格核查，对未尽到职责的单位和人员进行问责。地方各级住房城乡建设部门在办理除资质许可外的相关行政许可审批时，不得将工程建设领域专业技术人员职业资格作为审批条件。

（四）强化信息公开。地方各级住房城乡建设、人力资源社会保障等部门应公布投诉举报电话和信箱，并向社会公布，对投诉举报事项要逐一登记，认真查处；要充分发挥建筑市场监管信息平台和相关信用信息平台作用，对被查处的违法行为单位和人员，在平台中记录其不良行为，并向社会公布，形成失信惩戒和社会监督机制。

（五）加强舆论引导。地方各级住房城乡建设、人力资源社会保障等部门要通过各种途径加强教育引导和宣传，充分运用典型案例进行警示教育，提高专业技术人员、有关单位、人力资源服务机构对“挂证”等违法违规行为危害性的认知，增强行业自觉抵制“挂证”等违法违规行为意识，有效发挥专项整治的最大成效。

（六）建立长效预防机制。地方各级住房城乡建设、人力资源社会保障、交通运输、水利、通信部门对专项整治工作要进行全面分析总结，认真梳理分析整治过程中发现的问题，充分总结经验，结合地区行业实际，鼓励相关单位建立可持续的人才培养与梯队建设机制，形成预防、查处和监管的长效机制。

附件：工程建设领域专业技术人员职业资格“挂证”等违

违法违规情况处理汇总表



(此件主动公开)

2018年11月22日